



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

PROCESSO Nº : 2968/2013
RESPONSÁVEIS : Antônio Wagner Barbosa Gentil, CPF: 423.509.051-87
Alessandro Abreu Lopes, CPF: 861.280.431-00
Katia Pereira de Gonzaga, CPF: 850.797.901-72
ENTIDADE : Prefeitura de Arraias - TO
ASSUNTO : Prestação de Contas Consolidadas – Exercício 2012

ANÁLISE DE DEFESA Nº.114/2014

Em cumprimento a determinação exarada pelo Conselheiro Relator Senhor Napoleão de Souza Luz Sobrinho, através do Despacho nº 129/2014, esta Diretoria manifestará sobre as alegações apresentadas pelos responsáveis, Antônio Wagner Barbosa Gentil, CPF: 423.509.051-87, Alessandro Abreu Lopes, CPF: 861.280.431-00 e Katia Pereira de Gonzaga, CPF: 850.797.901-72, através dos expedientes nº 02028/2014 (Antonio Wagner Barbosa Gentil) e 03262/2014 (Katia Pereira de Gonzaga). Temos a informar que realizaremos o Pronunciamento Conclusivo sobre a defesa apresentada acerca das irregularidades apontadas no relatório de análise de prestação de contas consolidadas nº 002/2013, do processo nº 2968/2013.

Conforme Certidão nº 417/2014/RELAT4-CODIL, a responsável Kátia Pereira de Gonzaga, apresentou o cumprimento de diligência, ficando estabelecida a **tempestividade** da mesma. Antônio Wagner Barbosa Gentil e Alessandro Abreu Lopes, foram citados pessoalmente através do SICOP (Sistema de Comunicação Processual Instrução Normativa nº01 – TCE – TO de 07 de março de 2012, conforme Declaração de Recebimento.

Até o momento os responsáveis acima mencionados não se manifestaram em relação às Citações a eles dirigidas, sendo considerados **REVEIS** nos termos do art. 216 do Regimento Interno deste Tribunal.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Ocorrência apontada

TOTAL DA DESPESA DO FUNDEB (item 6.3.1 do relatório)

Justificativa apresentada

Segundo consta no RELATÓRIO DE ANÁLISE há indícios de utilização indevida de fonte de recursos.

Pois bem. Ocorre que, em 31.12.2012, havia *saldo financeiro remanescente na conta bancária do FUNDEB* e que em se tratando de saldos remanescentes de um exercício para outro, aplica-se as normas dos artigos 72 e 73 da Lei 4.320/64, segundo as quais, ***os saldos de receitas vinculadas a FUNDOS ESPECIAIS, devem passar para o exercício posterior subordinadas ao mesmo liame.***

"Art. 72 - A aplicação das receitas orçamentárias vinculadas a fundos especiais far-se-á através de dotação consignada na Lei de Orçamento ou em créditos adicionais.

Art. 73 - Salvo determinação em contrário da lei que o instituiu, o *saldo positivo do fundo especial apurado em balanço será transferido para o exercício seguinte, a crédito do mesmo fundo, "(o grifo é nosso)*

Uma vez apurado saldo remanescente, o montante a ele equivalente deve ser transferido para o exercício posterior, à crédito do próprio FUNDEB. Neste sentido, a Lei de Responsabilidade Fiscal, no parágrafo único do art. 8º, prevê que:

Da Execução Orçamentária e do Cumprimento das Metas

Art. 8º Até trinta dias após a publicação dos orçamentos, nos termos em que dispuser a lei de diretrizes orçamentárias e observado o disposto na alínea c do inciso I do art. 4º, o Poder Executivo estabelecerá a programação financeira e o cronograma de execução mensal de desembolso.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Parágrafo único. Os recursos legalmente vinculados a finalidade específica SERÃO UTILIZADOS EXCLUSIVAMENTE PARA ATENDER AO OBJETO DE SUA VINCULAÇÃO, ainda que em exercício diverso daquele em que ocorrer o ingresso, (o grifo é nosso)

No Estado do Mato Grosso do Sul, a Lei nº 3.368, de 3 de maio de 2007, que Cria o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - FUNDEB, assim dispõe, em seu art. 14:

Art. 14. O saldo remanescente na conta corrente destinada ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e Valorização do Magistério, instituído pela Lei nº 1.819, de 8 de janeiro de 1998, *DEVERÁ SER INTEGRALMENTE TRANSFERIDO PARA A CONTA CORRENTE de que trata o art. 50 desta Lei, realizando-se o registro contábil correspondente, (grifo nosso)*

O saldo remanescente de recursos do FUNDEB, cuja aplicação é obrigatória na valorização do magistério, poderá ser transferido para o exercício seguinte com vistas ao financiamento de despesas de igual natureza, ou seja: REMUNERAÇÃO E ENCARGOS SOCIAIS de professores diretamente ligados ao ensino fundamental, PORTANTO ÍNDICE APONTADO NO RELATÓRIO (100,96%) DECORREU DA UTILIZAÇÃO DO SALDO REMANESCENTE DE 2011, NOS MOLDES DA LEGISLAÇÃO VIGENTE DELINEADA ACIMA.

Ademais deve ser levado em consideração que em nossa gestão aplicamos o percentual de 65,13% na remuneração dos profissionais do magistério, sendo atendida a exigência constitucional na sua integralidade, E QUE O USO DO SALDO REMANESCENTE TAMBÉM OCORREU NA VALORIZAÇÃO DO MAGISTÉRIO EM OBEDIÊNCIA A LEGISLAÇÃO DO FUNDEB, motivo pelo qual pedimos consideração e ASSEGURAMOS QUE SEMPRE ESTIVEMOS ATENTOS NO TOCANTE AUTILIZAÇÃO DE FONTES DE RECURSO, razão pela qual pedimos consideração para o caso.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Análise da justificativa apresentada

Considera-se justificado, porem, notificamos que o Departamento de Contabilidade deverá ter maior cuidado quanto a utilização das Fontes de recurso.

Ocorrência apontada

Almoxarifado (item 8.1.4 do relatório)

Justificativa apresentada

Pois bem. No que tange a divergência entre os valores apresentados neste item e os saldos constantes no Balancete Contábil (verificação), temos justificar que tal situação é decorrente de falha meramente formal, portanto o que há de levar em apreço para fim de prestação de contas são unicamente os BALANÇOS e anexos elencados no artigo nº 101 da lei 4.320/64, pois os mesmo é que são utilizados para efeito de publicidade das contas. Destacamos o texto da lei 4.320/64:

CAPÍTULO IV

Dos Balanços

Art. 101. Os resultados gerais do exercício serão demonstrados no Balanço Orçamentário, no Balanço Financeiro, no Balanço Patrimonial, na Demonstração das Variações Patrimoniais, segundo os Anexos números 12,13, 14 e 15 e os quadros demonstrativos constantes dos Anexos números 1-6-7-8-9-10 -11-16 e 17.(o grifo é nosso).

Necessário se faz perceber que o balancete de verificação/contábil é peça gerencial, utilizada como base para detecção de possíveis falhas nos lançamentos contábeis, e que no caso em tela, ao que parece ocorreram correções que não sofreram reflexo da forma esperada no referido instrumento, e ainda as falhas no próprio banco de dados do sistema informatizado utilizados pela Prefeitura Municipal. Tal entendimento é explicitado quando se extrai o conceito de balancete de verificação/contábil no site de renome mundial, com discorreremos abaixo:



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

O **Balancete de Verificação** é uma técnica bastante utilizada pelos responsáveis pela contabilidade para verificar se os lançamentos contábeis realizados no período estão corretos. Este instrumento, embora de muita utilidade, não detectará toda amplitude de erros que possam existir nos lançamentos contábeis.

O Balancete de Verificação tem como base o método das partidas dobradas: não há crédito sem débito correspondente. Portanto se de um lado for somado todos os débitos, do outro a soma dos créditos tem que somar um valor igual. Desse modo é verificado se os lançamentos a débito e a crédito foram realizados corretamente.

http://pt.wikipedm.org/wiki/Wikip7X3%Agdh:P%C3ZAigina_principal

Imperioso destacar que as correções foram realizadas, mas como já mencionado ocorreu falha no banco de dados da contabilidade municipal.

NO MAIS O GESTOR NECESSITA DE INFORMAÇÕES PRECISAS E DE FÁCIL COMPREENSÃO PARA A TOMADA DE DECISÕES, E NESTE MOMENTO A CONTABILIDADE MUNICIPAL FAZ USO DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS/BALANÇOS, JAMAIS DE UM BALANCETE DE VERIFICAÇÃO, PELO FATO DE NO MESMO HAVER A POSSIBILIDADE DE CORREÇÕES ESER DE DIFÍCIL COMPREENSÃO E, SOBRETUDO POR TRATAR-SE DE DEMONSTRATIVO GERENCIAL.

A NBC T16.6 - Demonstrações Contábeis, aprovada pela Resolução CFC N° 1.133, de 21 de novembro de 2008, nas suas disposições gerais discorre que "esta norma estabelece as DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS a serem ELABORADAS e DIVULGADAS pelas entidades do setor público".



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

NORMAS BRASILEIRAS DE CONTABILIDADE
NBC T 16 - NORMAS BRASILEIRAS DE
CONTABILIDADE
APLICADAS AO SETOR PÚBLICO
NBC T16.6 - DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS
DISPOSIÇÕES GERAIS

1. Esta Norma estabelece as demonstrações contábeis a serem elaboradas e divulgadas pelas entidades do setor público.

Omissis....

DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

3. As demonstrações contábeis das entidades definidas no campo da Contabilidade Aplicada ao Setor Público são:

- (a) Balanço Patrimonial;
- (b) Balanço Orçamentário;
- (c) Balanço Financeiro;
- (d) Demonstração das Variações Patrimoniais;
- (e) Demonstração dos Fluxos de Caixa;
- (f) Demonstração do Resultado Econômico.

4. As demonstrações contábeis devem ser acompanhadas por anexos, por outros demonstrativos exigidos por lei e pelas notas explicativas.

5. As demonstrações contábeis apresentam informações extraídas dos registros e dos documentos que integram o sistema contábil da entidade.

6. As demonstrações contábeis devem conter a identificação da entidade do setor público, da autoridade responsável e do contabilista.

7. As demonstrações contábeis devem ser divulgadas com a apresentação dos valores



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

correspondentes ao período anterior.

8. Nas demonstrações contábeis, as contas semelhantes podem ser agrupadas; os pequenos saldos podem ser agregados, desde que indicada a sua natureza e não ultrapassem 10% (dez por cento) do valor do respectivo grupo de contas, sendo vedadas a

compensação de saldos e a utilização de designações genéricas.

9. Para fins de publicação, as demonstrações contábeis podem apresentar os valores monetários em unidades de milhar ou em unidades de milhão, devendo indicar a unidade utilizada.

10. Os saldos devedores ou credores das contas retificadoras devem ser apresentados como valores redutores das contas ou do grupo de contas que lhes deram origem.

E mais, o manual de contabilidade aplicada ao setor público (vol. V), editado pela Secretaria do Tesouro Nacional, em sua introdução corrobora com nosso juízo, senão vejamos:

1 INTRODUÇÃO

A Contabilidade Aplicada ao Setor Público é o ramo da ciência contábil que aplica, no processo gerador de informações, os Princípios Fundamentais de Contabilidade e as normas contábeis direcionadas ao controle patrimonial das entidades do setor público. Tem como objetivo fornecer aos usuários informações sobre os resultados alcançados e os aspectos de natureza orçamentária, econômica, financeira e física do patrimônio da entidade do setor público, em apoio ao processo de TOMADA DE DECISÃO, a adequada prestação de contas e ao necessário suporte para a instrumentalização do controle social, (grifei).

O Manual das Demonstrações Contábeis do Setor Público tem como objetivo padronizar os conceitos, as regras e os procedimentos relativos às demonstrações contábeis do setor público a serem observados pela



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

União, Estados, Distrito Federal e Municípios, permitindo a evidenciação e a consolidação das contas públicas em nível nacional, em consonância com os procedimentos do Plano de Contas Aplicado ao Setor Público - PCASP.

Nesse contexto, AS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS assumem papel fundamental, por representarem AS PRINCIPAIS SAÍDAS DE INFORMAÇÕES geradas pela Contabilidade Aplicada ao Setor Público, promovendo transparência dos resultados orçamentário, financeiro, econômico e patrimonial do setor público, (grifei).

Para cumprimento do objetivo de padronização dos procedimentos contábeis, este manual observa os dispositivos legais que regulam o assunto, como a Lei nº 4.320, de 17 de março de 1.964, a Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000, e também as disposições do Conselho Federal de Contabilidade relativas aos Princípios Fundamentais de Contabilidade, bem como as Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público (NBCT16).

De acordo com a Lei 4.320/1.964, art. 101, os resultados gerais do exercício serão demonstrados no Balanço Orçamentário, no Balanço Financeiro, no Balanço Patrimonial, na Demonstração das Variações Patrimoniais, além de outros quadros demonstrativos. (Grifei).

Assim, as demonstrações contábeis das entidades definidas no campo de aplicação da Contabilidade do Setor Público, disciplinadas por este manual, incluindo as exigidas pela Lei 4.320/64, são:

- a) Balanço Patrimonial (BP);
- b) Balanço Orçamentário (BO);
- c) Balanço Financeiro (BF);
- d) Demonstração das Variações Patrimoniais (DVP);
- e) Demonstração dos Fluxos de Caixa (DFC);



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

- f) Demonstração das Mutações do Patrimônio Líquido (DMPL); e
- g) Demonstração do Resultado Econômico (DRE). (Grifei).

As demonstrações contábeis previstas neste manual devem ser divulgadas da seguinte forma:

- Demonstrações Contábeis Consolidadas - devem compor a Prestação de Contas Anual de Governo, que recebe parecer prévio pelo Tribunal de Contas competente;
- Demonstrações Contábeis Não-Consolidadas – devem compor a tomada ou prestação de contas anual dos administradores públicos.

Desta feita quando observamos no rol das demonstrações contábeis ali elencadas, não encontramos discriminado o Balancete Contábil ou de Verificação, o que vem a comprovar que para fins de gerenciamento, tomada de decisões e PUBLICIDADE obrigatoriamente deve ser utilizado os BALANÇOS e DEMONSTRAÇÕES.

Excelentíssimo Conselheiro, o que se pretende até aqui é evidenciar que o fato de haver possível inconsistência ou divergência entre os saldos da CONTA ALMOXARIFADO DO BALANCETE CONTÁBIL e do BALANÇO PATRIMONIAL, essa não tem o condão de invalidar toda rotina contábil praticada, nem tão pouco é forte o suficiente para motivar a REJEIÇÃO DAS CONTAS, visto que como já alinhavado acima, prevalece contabilmente os registros dos BALANÇOS e demais demonstrativos elencados no artigo 101 da lei 4.320/64, até mesmo porque tais demonstrações é que são utilizadas na tomada de decisões e os resultados obtidos por meio dessas mesmas demonstrações mostram a exata situação do Fundo Municipal de Saúde no exercício em comento.

Pelo exposto pede-se consideração e sejam considerados para efeito de análise das contas exclusivamente os BALANÇOS CONTÁBEIS.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Análise da justificativa apresentada

Considera-se justificado, porém o Departamento de Contabilidade deverá ter mais atenção nos lançamentos contábeis, evitando erros técnicos, que embora não causem danos ao erário, mas macula os registros contábeis.

Ocorrência apontada

Divergências dos dados contábeis informados nas Contas de Ordenadores em relação aos dados apresentados nas Contas de Governo, comprometendo os resultados apurados e a fidedignidade das informações das presentes contas em análise. (item 10 do relatório).

Justificativa apresentada

Após nossas alegações de defesa que abaixo subscreveremos restará comprovado que as supostas divergências apontadas no RELATÓRIO DE ANÁLISE atinente a diferença entre os saldos de *DISPONIBILIDADES, RECEITA ORÇAMENTÁRIA ARRECADADA E DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS EXECUTADA* das contas de ordenador(7ª remessa) com os das contas consolidadas (8ª remessa) são plenamente aceitáveis e decorrentes de ajustes ocorridos dentro de sua licitude. Vejamos:

Primeiramente explicamos que as diferenças são decorrentes de ajustes contábeis apropriados acrescidos a cada remessa bimestral em decorrências dos lançamentos de rotina, **OUQUE AO NOSSO ENTENDER NÃO FERE AOS PRINCÍPIOS E NORMAS DA CONTABILIDADE.**

Na administração pública ocorrem situações que são naturais passíveis de correções no transcorrer na rotina contábil, como é o caso de valores em conciliação bancária que são cancelados, diferenças nas deduções de receitas, VALORES DE SALDOS EM APLICAÇÃO FINANCEIRA que por motivo de atraso pelo banco (instituição financeira) em encaminhar os extratos bancários para contabilidade ocasionam lançamentos de ajustes a posteriori, ajustes nas deduções legais das receitas arrecadadas, dentre outras.

COMO É DO CONHECIMENTO DE VOSSA EXCELÊNCIA OS AJUSTES CONTÁBEIS NAS UNIDADES ORÇAMENTÁRIAS SÃO VÁLIDOS SOMENTE EM EVENTOS ANTERIORES À



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

CONSOLIDAÇÃO DAS CONTAS, POIS NO MOMENTO DA CONSOLIDAÇÃO SOMENTE É PERMITIDO LANÇAMENTOS NA *UNIDADE CONSOLIDADA*, POR ESSA RAZÃO É QUE OS ÚLTIMOS AJUSTES DE LANÇAMENTOS CONTÁBEIS DEVEM SER FEITOS NA SÉTIMA REMESSA (CONTAS DE ORDENADOR), SEMPRE EM ATENÇÃO À REGRA CONTÁBIL DA RESOLUÇÃO CFC N.º 596/85, transcrita abaixo. Vejamos:

RESOLUÇÃO CFC N.º 596/85, transcrita abaixo. Vejamos:

Aprova a NBC T2.4 - Da Retificação de Lançamentos.

O CONSELHO FEDERAL DE CONTABILIDADE, no exercício de suas atribuições legais e regimentais, CONSIDERANDO o que dispõe a Resolução CFC n.º 529/81, de 23 de outubro de 1981;

CONSIDERANDO a necessidade de normatizar as formalidades da retificação de lançamentos;

CONSIDERANDO a conclusão do GRUPO DE TRABALHO constituído pela Portaria CFC n.º 4/82, em reunião realizada nos dias 9 e 10 de maio de 1985;

CONSIDERANDO que a expedição de normas reguladoras servirá para promover a valorização profissional do contabilista,

RESOLVE:

Art. 1º Aprovar a NBC T.2.4 - DA RETIFICAÇÃO DE LANÇAMENTOS.

Art. 2º Apresente Resolução entra em vigor no dia de sua publicação.

Rio de Janeiro, 14 de junho de 1985.

JOÃO VERNER JUENEMANN

Presidente

NBC T2-Da Escrituração Contábil

NBC T 2.4 - Da Retificação de Lançamentos

2.4.1 - Retificação de lançamento é o processo técnico de correção de um registro realizado COM ERRO, na escrituração contábil das Entidades.

2.4.2 - São formas de retificação:

a) o estorno;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

b) a transferência; e

c) a complementação.

2.4.2.1 - Em qualquer das modalidades supramencionadas, o histórico do lançamento deverá precisar o motivo da retificação, a data e a localização do lançamento de origem.

2.4.3 O estorno consiste em lançamento inverso àquele feito erroneamente, anulando-o totalmente.

2.4.4 - Lançamento de transferência é aquele que promove a regularização de conta indevidamente debitada ou creditada, através da transposição do valor para a conta adequada.

2.4.5 - Lançamento de complementação é aquele que vem, posteriormente, complementar, aumentando ou reduzindo o valor anteriormente registrado.

2.4.6 - Os lançamentos realizados fora da época devida deverão consignar, nos seus históricos, as datas efetivas das ocorrências e a razão do atraso.

Outro ponto que carece ser sopesado neste caso é que para efeito de consolidação das contas, *os dados contábeis a serem considerados são aqueles da sétima remessa, por essa razão é que os ajustes são realizados quando do fechamento das contas de ordenador.*

É imperioso destacar que os lançamentos de ajustes para efeito de consolidação das contas são realizados mediante os relatórios (*Balanços – sétima remessa*) fornecidos pelos gestores de cada *UNIDADE ORÇAMENTÁRIA*, essa é a regra contábil extraída da resolução CFC N° 1.134/2008 transcrita abaixo:

*RESOLUÇÃO CFC N° 1.134/08 QUE APROVOU A NBC T 16.7 -
CONSOLIDAÇÃO DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS
NORMAS BRASILEIRAS DE CONTABILIDADE*



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

*NBC T 16 - NORMAS BRASILEIRAS DE CONTABILIDADE APLICADAS
AO SETOR PÚBLICO*

NBC T 16.7 - CONSOLIDAÇÃO DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

índice	item
<i>DISPOSIÇÕES GERAIS</i>	1
<i>DEFINIÇÕES</i>	2
<i>PROCEDIMENTOS PARA CONSOLIDAÇÃO DISPOSIÇÕES GERAIS</i>	3 4

1. Esta Norma estabelece conceitos, abrangência e procedimentos para consolidação das demonstrações contábeis no setor público.

2. A consolidação das demonstrações contábeis objetiva o conhecimento e a disponibilização de macroagregados do setor público, a visão global do resultado e a instrumentalização do controle social.

DEFINIÇÕES

3. Para efeito desta Norma, entende-se por:

Consolidação das Demonstrações Contábeis: o processo que ocorre pela soma ou pela agregação de saldos ou grupos de contas, excluídas as transações entre entidades incluídas na consolidação, formando uma *UNIDADE CONTÁBIL CONSOLIDADA*.

Dependência orçamentária: quando uma entidade do setor público necessita de recursos orçamentários de outra entidade para financiar a manutenção de suas atividades, desde que não represente aumento de participação acionária.

Dependência regimental: quando uma entidade do setor público não dependente orçamentariamente esteja regimentalmente vinculada a outra entidade.

Relação de dependência: a que ocorre quando há dependência orçamentária ou regimental entre as entidades do setor público.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Unidade Contábil Consolidada: a soma ou a agregação de saldos ou grupos de contas de duas ou mais unidades contábeis originárias, excluídas as transações entre elas.

PROCEDIMENTOS PARA CONSOLIDAÇÃO

4. No processo de consolidação de demonstrações contábeis devem ser consideradas as relações de dependência entre as entidades do setor público.

5. *As demonstrações consolidadas devem abranger as transações contábeis de todas as unidades contábeis incluídas na consolidação.*

6. Os ajustes e as eliminações decorrentes do processo de consolidação devem ser realizados em documentos auxiliares, *não originando nenhum tipo de lançamento na escrituração das entidades que formam a unidade contábil.*

7. As demonstrações contábeis das entidades do setor público, para fins de consolidação, devem ser levantadas na mesma data, admitindo-se a defasagem de até três meses, desde que os efeitos dos eventos relevantes entre as diferentes datas sejam divulgados em notas explicativas.

8. As demonstrações contábeis consolidadas *devem ser complementadas por notas explicativas que contenham, pelo menos, as seguintes informações:*

(a) identificação e características das entidades do setor público incluídas na consolidação;

procedimentos adotados na consolidação;

(c) razões pelas quais os componentes patrimoniais de uma ou mais entidades do setor público não foram avaliados pelos mesmos critérios, quando for o caso;

(d) natureza e montantes dos ajustes efetuados;



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

(e) eventos subsequentes à data de encerramento do exercício que possam ter efeito relevante sobre as demonstrações contábeis consolidadas, (o grifo é nosso).

Ainda neste sentido a Secretaria do Tesouro Nacional (STN) editou o Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público, onde consta item relativo à CONSOLIDAÇÃO DAS CONTAS no qual resta clarividente que nesse procedimento (consolidação) *deve-se priorizar as transações mais relevantes.*

No caso específico, observe Excelência que no *ITEM 10.1 DISPONIBILIDADE a diferença de R\$ 181.413,94 NÃO EXISTE, haja vista que se somarmos a DIFERENÇA NEGATIVA(- 181.413,94) COM A POSITIVA (+181.413,94), restará comprovado que o saldo é 0,00 (zero), DEMONSTRANDO QUE A DIFERENÇA DE R\$181.413,94 NA CONTA BANCO CONTA MOVIMENTO DAS CONTAS DOS ORDENADORES ESTÁ CORRETAMENTE REGISTRADO NA CONTA APLICAÇÃO FINANCEIRA DE MODO QUE A SOMA DA DISPONIBILIDADE (CONTA DE ORDENADOR) (0,00) CAIXA+(334.541,24) BANCOS CONTA MOVIMENTO +(1.083.089,97) APLICAÇÃO FINANCEIRA TOTALIZA R\$ 1.417.631,21, VALOR ESTE QUE CORRESPONDE EXATAMENTE COM A SOMATÓRIA DAS DISPONIBILIDADES DA CONTA CONSOLIDADAS, SENÃO VEJAMOS:*

DADOS DAS CONTAS CONSOLIDADAS

CAIXA R\$ 0,00

BANCOS CONTA MOVIMENTO R\$ 515-955,18

APLICAÇÃO FINANCEIRA R\$901.676,03

TOTAL EM DISPONIBILIDADES R\$ 1.417.631,21

Note Excelência, que o total da disponibilidade financeira em 31.12.2012 nas CONTAS DOS ORDENADORES DE DESPESAS é COINCIDENTE com a soma dos numerários das CONTAS CONSOLIDADAS, vez que correspondem a R\$ 1.417.631,21, *FATO ESTE QUE O PRÓPRIO RELATÓRIO DE ANÁLISE CORROBORA QUANDO VEMOS QUE O TOTAL DOS VALORES DAS COLUNAS DA TABELA 101.1 (DISPONIBILIDADES) TAMBÉM*



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

REGISTRA SER DE R\$ 1.417.631,21, TANTO PARA AS CONTAS DE ORDENADORES QUANTO PARA AS CONTAS CONSOLIDADAS, razão pela qual pedimos consideração.

No caso da *TABELA 10.3 - RECEITAS ORÇAMENTÁRIAS ARRECADADAS*, e *TABELA 10.4 - DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS EXECUTADAS* ao que parece ocorreu equívoco contábil no momento da Consolidação das Contas o que causou a duplicidade de registros, no entanto sem maiores prejuízos na análise das Contas, VEZ QUE TODOS OS REGISTROS CONTÁBEIS FORAM SUFICIENTE E LEGÍTIMOS PARA APURAÇÃO DOS ÍNDICES CONSTITUCIONAIS DE SAÚDE, EDUCAÇÃO, FUNDEB E PESSOAL, PORTANTO VEROSSÍMEIS.

Neste sentido para maior elucidação dos fatos narrados acima transcrevemos o texto do Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público, pag. 601/612, no que se refere a consolidação das contas:

05.09.OO CONSOLIDAÇÃO DAS DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS

A LRF, em seu artigo 51, prevê que "o Poder Executivo da União promoverá, até o dia trinta de junho, a consolidação, nacional e por esfera de governo, das contas dos entes da Federação relativas ao exercício anterior, e a sua divulgação, inclusive por meio eletrônico de acesso público". *Essa determinação legal gera para o Tesouro Nacional, como órgão central de contabilidade, a responsabilidade de padronizar os procedimentos com a finalidade de promover a referida consolidação.*

A consolidação é o processo que ocorre pela soma ou pela agregação de saldos ou grupos de contas, excluídas as transações entre entidades incluídas na consolidação, formando uma UNIDADE CONTÁBIL CONSOLIDADA e tem por objetivo o conhecimento e a disponibilização de macroagregados do setor público, a visão global do resultado e a instrumentalização do controle social.

Dessa forma, a consolidação é um processo simétrico e busca evitar a dupla contagem de transações ou saldos entre unidades aumentando, assim, a utilidade dos dados consolidados.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

O PROCESSO DE CONSOLIDAÇÃO É SEMPRE COMPLEXO, sendo considerado por muitos como uma ciência imperfeita, uma vez que NEM SEMPRE É POSSÍVEL OBTER INFORMAÇÕES CONSOLIDADAS COM PRECISÃO.

.... Omissis

É importante saber que não é viável consolidar todas as informações, apenas as transações de possível identificação, bem como as mais relevantes. Dessa forma, algumas áreas de consolidação das transações devem ser priorizadas, como as transferências entre entidades governamentais, TRANSAÇÕES RECÍPROCAS (ativos e passivos financeiros) e juros recebidos e pagos.

Por fim, para garantir uma correta consolidação, é importante saber que o objetivo não é a consolidação perfeita, mas sim eliminar de forma consistente as transações e posições que tenham um efeito significativo nos saldos finais. Portanto, não se deve consumir tempo e recursos com pequenas transações que sejam difíceis de identificar. (O GRIFO É NOSSO).

Então Excelência, se a norma contábil aponta no sentido de que todas as correções e possíveis alterações no processo de consolidação sejam feitas na UNIDADE CONSOLIDADA e não nas UNIDADES INDEPENDENTES (CONTAS DE ORDENADORES), ENTENDEMOS QUE NÃO OBSTANTE AS DIFERENÇAS APONTADAS, A CONSOLIDAÇÃO OCORREU DE MODO REGULAR, especialmente quando a própria Secretaria do Tesouro Nacional enfatiza que *CONSOLIDAR NÃO É TAREFA FÁCIL*, por essa razão é que pedimos seja afastado este apontamento.

Repise-se, resta comprovado nos autos que todos os índices foram apurados mediante os dados contábeis da oitava remessa, comprovando que a consolidação foi de fato realizada sem grandes anormalidades e sem ferir as normas e princípios da contabilidade, motivo pelo qual reforçamos o pedido para consideração e afastamento deste item.



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS
QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO - 4ª DICE

Análise da justificativa apresentada

Face a justificativa apresentada pelo Gestor, submetemos o item à apreciação superior.

É a análise.

Encaminhem-se ao **Corpo Especial de auditores** para as providências necessárias.

QUARTA DIRETORIA DE CONTROLE EXTERNO DO TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS, aos 25 de junho de 2014.

Lindmary Cardoso do Carmo Albino

Técnico de Controle Externo

Matrícula nº 023.410-9



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO TOCANTINS

A(s) assinatura(s) abaixo garante(m) a autenticidade/validade deste documento.

Lindmary Cardoso do Carmo Albino

Cargo: TECNICO DE CONTROLE EXTERNO - CONTROLE EXTERNO - Matricula: 234109

Código de Autenticação: b3de12ce023d3b05de69d0ca93104a94 - 25/06/2014 12:49:41